Julio Godio

EL MERCOSUR, LOS TRABAJADORES Y EL ALCA

Un estudio sobre la relación entre el sindicalismo sociopolítico y la integración en el Cono Sur

Editorial Biblos

Julio Godio

EL MERCOSUR, LOS TRABAJADORES Y EL ALCA

Un estudio sobre la relación entre el sindicalismo sociopolítico y la integración en el Cono Sur

Este libro fundamenta los desafíos del sindicalismo sociopolitico frente al proceso de "profundización" del Mercosur que se ha iniciado en 2000. Se destaca aquí el rol de la Coordinadora de Centrales Sindicales del Cono Sur (CCSCS).

El Mercosur, creado en 1991 por el Tratado de Asunción, es el primer "círculo concéntrico" de inserción y protección de la Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay frente a la segunda ola de mundialización de la economía o "globalización". Ha sido diseñado como un "mercado común" instalado en un continente cruzado por múltiples tratados y acuerdos bilaterales y multibilaterales de comercio entre treinta y cuatro países. Se ha formado así un entramado de redes comerciales entre los países de América Latina y el Caribe, con Estados Unidos, con la Unión Europea, con los países de Asia-Pacífico y de otras regiones. Por lo tanto, no es posible analizar el Mercosur al margen de los procesos de integración y comercio en la región. La tesis central del libro es que las políticas sociolaborales son parte constitutiva de dos grandes paradigmas político-económicos en pugna: el paradigma neoliberal dominante y el naciente paradigma "neodesarrollista". Ambos se desenvuelven dentro de la matriz de economías de mercado. La dimensión social es una categoría autónoma, definida por los derechos laborales y sociales y los principios y las normas de la OIT. Pero al mismo tiempo son un componente de la economía política. Por eso, el sindicalismo sociopolítico necesariamente tiene que optar por identificarse con el paradigma neodesarrollista y apoyar decididamente las políticas públicas que permitan constituir sistemas económicos basados en la producción y la edificación de sociedades de trabajo, pero debe hacerlo preservando su independencia político-sindical para representar los intereses de los trabajadores.

De este modo los sindicalismos de los países del Cono Sur podrán incidir en las reformas institucionales que exige el Mercosur entre 2003-2006 para avanzar en su constitución como comunidad económico-política y en las negociaciones en desarrollo sobre el ALCA y el acuerdo de asociación con la Unión Europea.

Julio Godio, sociólogo, es director del Instituto del Mundo del Trabajo (IMT) en la Argentina. Es autor de numerosos libros, entre los cuales se destacan *Historia del movimiento obrero latinoamericano (1880-1980)* (3 tomos), *Historia del movimiento obrero argentino (1870-2000)* (2 tomos), *Sociología del trabajo y política*, entre otros.

ISBN 950-786-404-0

9 789507 864049

LA FOTOCOPIA MATA AL LIBRO

Editorial Biblos

ndice

esentación, por *Gerardo Castillo* 11

roducción 13
1. Logros y déficits del Mercosur 13
2. Una nueva institucionalidad 14
3. Las políticas de los sindicatos en el Mercosur 17
4. La relación entre la dimensión social y la economía política 26
5. Recordando el concepto de "cláusula social" 31
6. La "profundización" del Mercosur y el sindicalismo sociopolítico 32

ítulo 1
istema-mundo y los orígenes del ALCA 39
. Por qué nace la propuesta del ALCA 39
. La versión original del ALCA 42
. Los procesos de integración y la cuestión de la protección agrícola 44
Sindicalismo sociopolítico: su visión de la relación entre comercio, integración y dimensión social 47

tulo 2
ercosur dentro del "regionalismo abierto" 57
Los problemas económicos y políticos principales en la actual fase de "profundización" y "relanzamiento" (2003-2006) 57
La coordinación de políticas macroeconómicas 62
a) *Economía y política* 62
b) *Coordinación macroeconómica y Moneda Común del Mercosur (MCM)* 71
c) *Los fondos de integración* 75
El modelo de los fondos sociales europeos 77
La propuesta de CEPAL por un Fondo de Integración Regional (FIR) 79
d) *La cuestión de la responsabilidad social y política de las empresas multinacionales* 81
La posición sindical 81
La posición empresarial 86
e) *Paraguay y Uruguay: expectativas de las economías pequeñas* 89
f) *Coordinación macroeconómica en el Mercosur: conclusiones* 92

Capítulo 3
Las políticas públicas laborales supranacionales en el Mercosur .....
1. Las instituciones sociolaborales como generadoras de políticas públicas laborales .....
2. Ubicación de las instituciones y organismos sociolaborales en la estructura orgánica del Mercosur .....
3. El Subgrupo de Trabajo 10: del aislacionismo a la red .....
   a) *Balance de diez años de funcionamiento del SGT 10* .....
   b) *Primera etapa: El SGT 11 como organismo sociolaboral aislado (1992-1994)* 1
   c) *Segunda etapa: SGT 10 y multiplicación de los organismos sociolaborales (1995-2001)* 1
   d) *Perspectivas del SGT 10* 1
   e) *Necesidades de cambio* 1
   f) *La reformulación del Subgrupo de Trabajo 10* 1
4. El Foro Consultivo Económico-Social (FCES): la concertación sociolaboral 11
   a) *Balance de seis años de funcionamiento del FCES* 11
   b) *Perspectiva del FCES* 11
5. La Comisión Sociolaboral y la Declaración Sociolaboral del Mercosur 11
   a) *Balance de dos años de funcionamiento de la CSL* 11
   b) *Perspectivas de la CSL* 117
6. Hacia la constitución de la red sociolaboral 118

Capítulo 4
Los mercados laborales y las políticas públicas laborales en los países miembros 123
1. Uruguay 123
2. Argentina 128
3. Brasil 134
4. Paraguay 142

Capítulo 5
El mundo del trabajo y la integración en los países de América Latina y el Caribe: prioridades y experiencias institucionales 155
1. Los efectos de la apertura y el ajuste sobre el mundo del trabajo en los procesos de integración 155
   a) *La agenda neoliberal* 155
   b) *Los resultados discriminados según los impactos sobre las condiciones de trabajo y grupos específicos de trabajadores* 156
2. Los trabajadores asalariados y los derechos laborales y sindicales en la integración 165
3. El caso testigo: TLC y ACLAN. Aspectos positivos y negativos 175
   a) *El contenido del ACLAN* 175
   b) *La posición de los sindicatos sobre el ACLAN* 185
4. La adecuación de las instituciones públicas laborales hemisféricas para la integración sustentable en las Américas 189

a) *Las cumbres presidenciales y el mundo del trabajo* 190
b) *Las cumbres presidenciales y la alianza de los sindicatos con las OSC: la ASC* 198
c) *La Conferencia de la CIMT de Ottawa 2001* 203
d) *Los grupos de trabajo de la CIMT* 207
e) *Por qué la OIT coloca el diálogo social y la Dimensión Social como bases para una nueva institucionalización del mundo del trabajo* 209
5. Balance, tendencias y perspectivas de los organismos sociolaborales tripartitos 210
a) *Los organismos sociolaborales como "organismos democratizadores"* 210
b) *Formación y características de los organismos sociolaborales supranacionales* 212
c) *Algunas pautas básicas para avanzar* 214

Capítulo 6
Diseños alternativos y líneas de fuerza en el ALCA 217
1. Países que integran el ALCA 217
2. La estructura del ALCA 217
3. Agenda actual de los grupos de negociación 218
4. La red de acuerdos de libre comercio en las Américas 219
5. Bloques de países en América Latina y el Caribe 220
6. Relaciones externas de los bloques 221
7. El proceso de negociaciones en el ALCA 221
8. Globalización, Organización Mundial de Comercio y acuerdos de libre comercio 222
a) *Las reglas del comercio multilateral* 223
b) *Las negociaciones de servicios* 223
9. La incidencia del nuevo regionalismo en la negociación del ALCA 224
10. Redes intersindicales y redes sindicatos-sociedad civil 225
a) *Espacios subregionales de consulta social y laboral* 227
b) *Espacios nacionales de consulta a la sociedad sobre el ALCA* 227
c) *Estado del debate sobre ALCA y posiciones sindicales por países* 227
d) *Articulación sindical subregional* 228
11. El proceso de negociaciones del ALCA 228
a) *En contra y a favor del ALCA* 229
b) *Escenarios futuros y respuestas a las preguntas* 229
12. El ALCA en su etapa final: de la "rigidez" a la "flexibilidad". El acuerdo 2003 sobre el ALCA "limitado" 229
a) *Las ofertas arancelarias (marzo de 2003)* 235
13. Algunos comentarios sobre la VIII Reunión Ministerial de Comercio del 20 de noviembre de 2003 en Miami 235

Capítulo 7
Agenda de prioridades estratégicas y programáticas sindicales frente al ALCA 241
1. Dos teorías y dos políticas continentales en pugna 243
2. En favor de una integración continental posible 243
247

3. La esencia de la plataforma sociopolítica sindical: la sociedad de trabajo como articulación entre la economía y la política 255
4. Los componentes sociolaborales de la acción sindical en la integración 258
5. Los componentes político-institucionales de la acción sindical en la integración 262

Documentación anexa 267

1. Área de Libre Comercio de las Américas. VIII Reunión Ministerial de Comercio. Miami, Estados Unidos, 20 de noviembre de 2003. Declaración ministerial 267
2. Propuesta de Brasil. Programa para la Consolidación de la Unión Aduanera y para el Lanzamiento del Mercosur: "Objetivo 2006". Comentarios de la Sección Argentina del FCES 274